

**Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d., j° 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Rijksarchiefdienst met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden van de minister voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken en de onder hem ressorterende actoren binnen het beleidsterrein staatkundige verhoudingen en samenwerking tussen de landen van het Koninkrijk der Nederlanden, (1993) 1996-1997.**

Auteurs R.P.B.A. Dingemans en R. van der Wal  
Datum 30 augustus 1999

### **Inleiding**

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, eerste lid van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 671). De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = (op termijn) te vernietigen).

Het BSD vormt een aanvulling op de selectielijst voor de neerslag van de handelingen van de Minister voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken op het beleidsterrein staatkundige verhoudingen en samenwerking tussen de landen van het Koninkrijk der Nederlanden vanaf 1954. Deze lijst is vastgesteld door de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op 20 november 1998 (publicatie vaststellingsbeschikking in de Staatcourant nummer 22 van 2 februari 1999).

### **Het beleidsterrein**

De hoofdlijnen van het handelen van de Nederlandse rijksoverheid op het beleidsterrein in kwestie zijn goed zichtbaar in de taken van het Kabinet voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken (KabNA), het 'departement' van de verantwoordelijke minister. Een eerste taak betreft de coördinatie (aan Nederlandse zijde) van de aangelegenheden die de Nederlandse Antillen en Aruba betreffen. Het gaat hier zowel om aangelegenheden (buitenlandse betrekkingen defensie, het Nederlanderschap en het waarborgen van de fundamentele menselijke rechten en vrijheden, de rechtszekerheid en de deugdelijkheid van bestuur) die de Nederlandse Antillen en Aruba betreffen, als om andere aangelegenheden, die de beide rijksgebiedsdelen aangaan. De tweede taak van KabNA betreft de bevordering van de staatkundige verhoudingen tussen de landen van het Koninkrijk. Ten derde is KabNA belast met de verlening van hulp en bijstand aan de Nederlandse Antillen en Aruba. De taken van KabNA vloeien direct voort uit het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden (1954).

De ontwikkelingen binnen het beleidsterrein vanaf 1996 zijn beschreven in RIO nr. 29, (aanvulling), *Eenheid in verscheidenheid. Een institutioneel onderzoek naar actoren en handelingen op het terrein van staatkundige verhoudingen en samenwerking tussen de landen van het Koninkrijk der Nederlanden. De periode 1996-1997.*

In het RIO en het BSD zijn handelingen van de volgende actoren beschreven:

- minister voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken;

- minister van Defensie;
- minister van Financiën;
- minister van Justitie;
- Commissie rapportage protocol;
- Commissie van onderzoek in het kader van de samenwerking tussen Aruba en Nederland op het gebied van criminaliteitsbestrijding;
- Gemengde commissie Inrichting, Registratie en Controle op Rechtspersonen;
- Interdepartementale werkgroep oprichting IDB-fonds;
- Commissie Financieringsmodaliteiten;
- Adviescommissie Samenwerking Aruba-Nederland;
- Commissie Ondersteuning Wederopbouw Sint Maarten.

Bovengenoemde actoren vallen onder de Archiefwet 1995. Daarnaast is in het RIO ook de Commissie Sociaal Noodprogramma beschreven. Deze valt, als adviesorgaan van de regering van de Nederlandse Antillen, niet onder de Archiefwet. Daarom zijn in het RIO en het BSD geen handelingen van deze commissie opgenomen.

### **Reikwijdte ontwerp-selectielijst**

De thans ter vaststelling aangeboden ontwerp-selectielijst heeft betrekking op de handelingen van de volgende actoren:

- minister voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken;
- Commissie rapportage protocol;
- Commissie van onderzoek in het kader van de samenwerking tussen Aruba en Nederland op het gebied van criminaliteitsbestrijding;
- Gemengde commissie Inrichting, Registratie en Controle op Rechtspersonen;
- Interdepartementale werkgroep oprichting IDB-fonds;
- Commissie Financieringsmodaliteiten;
- Adviescommissie Samenwerking Aruba-Nederland;
- Commissie Ondersteuning Wederopbouw Sint Maarten.

Het RIO en BSD zijn eveneens toegezonden aan de volgende zorgdragers: de ministers van Defensie, Financiën en Justitie.

### **Totstandkoming BSD**

Het BSD is gebaseerd op het institutioneel onderzoek dat bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties door M. Schaap werd verricht in de periode mei-augustus 1998. Dit institutioneel onderzoek resulteerde in het PIVOT-rapport nr.29, (aanvulling), *Eenheid in verscheidenheid. Een institutioneel onderzoek naar actoren en handelingen op het terrein van staatkundige verhoudingen en samenwerking tussen de landen van het Koninkrijk der Nederlanden. De periode 1996-1997.*

De inhoud van het RIO is beoordeeld door de volgende medewerkers van het Kabinet voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken:

- drs. J.T. Dijkstra (directiesecretaris Hoofprojectbureau Directie Koninkrijksrelaties);
- drs. J.J. van Klaveren (beleidsmedewerker Directie Koninkrijksrelaties);
- mw. C.B. Lub (beleidsondersteunend medewerker Directie Koninkrijksrelaties);
- mw. M. van Tol (beleidsondersteunend medewerker Directie Koninkrijksrelaties);
- J. Wuite (beleidscoördinator / plv. beleidsveldscoördinator Directie Koninkrijksrelaties).

Het RIO is op 29 maart 1999 vastgesteld door de Directeur-Generaal Constitutionele Zaken en Koninkrijksrelaties.

Het concept-BSD kwam tot stand in mei 1999.

Aan het driehoeksoverleg, dat plaatsvond in de periode juli-augustus 1999 hebben deelgenomen:

- als beleidsdeskundige van het ministerie van Binnenlandse Zaken: mr. R.A.F. Verschoor, beleidsmedewerker afd. DGCZK/Koninkrijksrelaties pool;
- als deskundigen archiefbeheer van het ministerie van Binnenlandse Zaken: mw. drs. M.C. Windhorst, hoofd onderafdeling Bibliotheek en Archief, J. van der Meer, projectleider PIVOT ministerie van BZK; R.A.E. Schakel, hoofd Stafbureau KM en S. van der Meulen, medewerker Stafbureau KM;
- als vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris: drs. R.P.B.A. Dingemans en drs. R. van der Wal, beide medewerkers van de Afdeling Relaties en Beheer van het Algemeen Rijksarchief.

Voorts trad als materiedeskundige op drs. M.H. Klijnsma, op voordracht van het Koninklijk Nederlands Historische Genootschap (KNHG).

### **Belangen**

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de selectiedoelstelling van de Rijksarchiefdienst, die inhoudt dat met de te bewaren gegevens een reconstructie van het handelen van de rijksoverheid op hoofdlijnen ten opzichte van haar omgeving mogelijk moet zijn, waardoor bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. De doelstelling is door de deelnemers van het driehoeksoverleg toegepast op het beleidsterrein staatkundige verhoudingen en samenwerking tussen de landen van het Koninkrijk der Nederlanden.

In het driehoeksoverleg hebben de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Op verzoek van de vertegenwoordiger hebben ook de overige deelnemers hun gedachten te laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht. Bij het driehoeksoverleg is ook de mening gevraagd van drs. M.H. Klijnsma, historicus en materiedeskundige op het gebied van de staatkundige verhoudingen en samenwerking tussen de landen van het Koninkrijk der Nederlanden. Dhr. Klijnsma gaf te kennen zich volledig te kunnen vinden in het hem voorgelegde concept-BSD.

In het overleg is het volgende aan de orde gesteld:

Op verzoek van de beleidsdeskundige van het ministerie van BZK is de waardering van handelingen 92 en 96 gewijzigd van V in B(1), omdat deze handelingen beschouwd dienen te worden als handelingen met een beleidsvoorbereidend en –bepalend karakter.

Door de deskundige archiefbeheer van het ministerie van BZK werd opgemerkt dat de archiefwettelijke verantwoordelijkheid voor de archiefbescheiden van de diverse genoemde

commissies niet duidelijk aangegeven was. Dit is alsnog gecorrigeerd; in de inleiding van het BSD wordt aangegeven dat de minister van BZK zorgdrager is voor de archiefbescheiden van de commissies.

Daarnaast werden in de concepten van het RIO en het BSD voor bepaalde commissies verschillende namen gebruikt. Op verzoek van de deskundige archiefbeheer en de RAD is de benaming van de commissies geüniformeerd.

Aanvankelijk waren in het concept-BSD de handelingen van de ministers van Defensie, Financiën en Justitie gewaardeerd. Op advies van de RAD zijn deze waarderingen, in afwachting van het driehoeksoverleg met de betrokken ministeries, verwijderd.

De vertegenwoordigers van de RAD stelden de vraag, waarom in het RIO en BSD de integratie tussen het Kabinet voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken en het ministerie van Binnenlandse Zaken, die in de periode 1996-1997 werd voorbereid, niet is beschreven. Deze integratie, zo deelde de deskundige archiefbeheer van het ministerie mede, wordt meegenomen in het RIO/BSD Organisatie Rijksoverheid (in voorbereiding bij het ministerie van BZK).

De vertegenwoordigers van de RAD misten de handelingen betreffende de instelling van de commissies en de benoeming van hun leden. Door de deskundige archiefbeheer van het ministerie werd medegedeeld dat handelingen betreffende het instellen van commissies en het benoemen van commissieleden zullen worden meegenomen bij de actualisatie van de vastgestelde selectielijst (voor de periode vanaf 1954).

Dat sommige handelingen zijn aangevangen vóór 1996 is op verzoek van de RAD in de titel van de selectielijst tot uitdrukking gebracht.