

Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d., j° 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen het ministerie van Economische Zaken en het ministerie van Justitie en het Nationaal Archief met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden van de Minister van Economische Zaken en de Minister van Justitie op het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting over de periode 1945-2000.

Den Haag, mei 2006
mw. drs. M. Scherer

Inleiding

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, lid 1 van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 1995/671). De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = te vernietigen).

Het BSD fungeert als nieuw selectie-instrument voor de Minister van Economische Zaken en de Minister van Justitie op het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting over de periode 1945-2000.

De volgende bestaande selectielijsten worden (gedeeltelijk) ingetrokken:

Voor de Minister van Economische Zaken

De "selectielijst voor de neerslag van de handelingen van de Minister van Economische Zaken, als vakminister en als vakminister in Londen, binnen het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting (periode 1940-1993)", vastgesteld in 1998 (Stcrt. 1998, 142) wordt ingetrokken voor wat betreft de actor vakminister, handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368 en 369.

Voor de Minister van Justitie

De "selectielijst voor de neerslag van de handelingen van de Minister van Justitie als vakminister op het beleidsterrein beheer van de rijksbegroting over de periode 1945-1993", vastgesteld in 2001 (Stcrt. 2001, 194) wordt ingetrokken voor wat betreft de actor vakminister, handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368 en 369.

Beleidsterrein

Het beleidsterrein rijksbegroting is dat terrein van rijksoverheidsbemoeyenis waar het begrotingsproces vorm wordt gegeven en waar de jaarlijks terugkerende begrotingscyclus plaatsvindt.

Onder de hoofdlijnen van het beleidsterrein rijksbegroting wordt verstaan:

- algemene beleidskeuzes voor een begrotingsjaar en de jaren daarop volgend (b.v. het opstellen van de Kaderbrief, de Augustusbrief en de Voorjaarsnota);
- feitelijke totstandkoming van de begrotingswetten;
- financiële verantwoording voor de uitvoering van de rijksbegroting;
- controle op de rechtmatigheid van het gevoerde financiële beheer en de verantwoording daarover;
- controle op de doelmatigheid van het beheer, de organisatie en functioneren van het rijk.

Op het beleidsterrein rijksbegroting heeft de rijksoverheid een tweetal taken:

1. Het in stand houden en verder ontwikkelen van de inrichting van het beheer van de rijksbegroting;
2. Het periodiek tot stand brengen van de rijksbegrotingswetten, de uitvoering ervan, het toezicht op de uitvoering, de controle op de uitvoering en de coördinatie van het rijksbegrotingsproces als geheel. Deze taak is weer te verdelen in tweeën:
 - het stellen van beleidskaders voor één begrotingsjaar, zoals de technische begrotingsaanschrijving, de Kaderbrief, de Hangpuntenbrief, de Totalenbrief en de Augustusbrief. Dit in tegenstelling tot de eerste taak die het *algemene* kader schept van het begrotingsgebeuren;
 - de feitelijke opstelling van de begrotingswetten en de uitvoering daarvan, het toezicht en de controle op de uitvoering.

Reikwijdte van dit BSD

Dit BSD wordt thans ter vaststelling aangeboden voor zover het de handelingen betreft van de volgende actoren:

Actoren onder de zorg van de Minister van Economische Zaken:

- Minister van Economische Zaken als Vakminister
- Departementaal Audit-Committee van het ministerie van Economische Zaken

Actoren onder de zorg van de Minister van Justitie:

- Minister onder wie Justitie ressorteert
- Minister van Justitie als Vakminister
- Departementaal Audit-Committee van het ministerie van Justitie

Totstandkoming BSD

In de periode 1992-1993 heeft de heer F. van Dijk institutioneel onderzoek verricht bij het Ministerie van Financiën. Dit institutioneel onderzoek resulteerde in het PIVOT-rapport nr. 15, *Per slot van Rijksrekening. Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein beheer van de rijksbegroting over de periode 1945-1993* ('s-Gravenhage 1994). De resultaten van dit onderzoek zijn door de heer Van Dijk in de periode 1994-1996 verwerkt in het BSD *Beleidssterrein Beheer van de Rijksbegroting, 1940-1993*, dat in 1998 is vastgesteld voor het Ministerie van Economische Zaken als vakminister (Stcrt. 1998, 142). Het BSD is voor het Ministerie van Justitie als vakminister vastgesteld in 2001 (Stcrt. 2001, 194).

Als gevolg van nieuwe wet- en regelgeving is in de periode 2001-2003 in opdracht van het Ministerie van Financiën door mevrouw M. Schaap, de heer G. van der Vleuten en met medewerking van de heer L. Verbeek aanvullend onderzoek verricht over de periode 1994-2000. De resultaten van deze actualisatie zijn verwerkt in de herziene versie van het RIO *Per slot van Rijksrekening (...) Aanvulling op het rapport van het institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein beheer van de rijksbegroting over de periode 1940-2000 in het kader van het Project Invoering Verkorting Overbrengingstermijn (PIVOT)* ('s-Gravenhage 2003). Alleen nieuwe handelingen en gewijzigde handelingen uit de in 2001 aangevulde versie van het RIO zijn in dit geactualiseerde BSD opgenomen.

Door middel van deze actualisatie worden de volgende handelingen gewijzigd en in hun nieuwe versie vastgesteld. Voor de actor vakminister gaat het om de handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368 en 369.

In deze actualisatie worden eveneens alle nieuwe handelingen vastgesteld. Voor de actor vakminister gaat om de handelingen 380, 381, 385, 396, 397, 400, 410–412, 415, 417, 428, 429, 437, 448–450, 452–454, 456–463, 465, 471, 473, 476, 477, 481, 498–501, 503–505, 507, 510–512, 518 en 519. Voor de actor minister onder wie Justitie ressorteert gaat het om handeling 495.

Een aantal handelingen van het oude RIO en BSD 'Beheer van de rijksbegroting 1940–1993' is niet gestopt in 1993 maar loopt nog door. Bij deze handelingen is dan ook geen eindjaar vermeld. In de geactualiseerde versie zijn deze handelingen niet meegenomen omdat deze handelingen reeds zijn vastgesteld.

Het nieuwe BSD heeft als periodisering 1 januari 1945 – 1 januari 2001. Conform het vastgestelde BSD dat in 2005 is gepubliceerd (Stcrt. 2005; 62) wordt de neerslag uit de periode 1940–1945, de Tweede Wereldoorlog, niet meer in aanmerking genomen. De handelingen zoals deze zijn opgenomen hebben hun aanvang genomen vanaf 1 januari 1945.

Het concept-BSD voor de betrokken zorgdragers kwam tot stand in februari 2006. Sindsdien is het BSD, naar aanleiding van het besprokene tijdens het driehoeksoverleg, aangepast en aangevuld.

Driehoeksoverleg

Het driehoeksoverleg over de concept-selectielijst Beheer van de Rijksbegroting 1945-2000 vond schriftelijk plaats in de maanden maart en april 2006. Het driehoeksoverleg is namens de zorgdragers gevoerd door de heer B.M. Duizer. De heer Duizer is werkzaam bij het Project Wegwerken Archiefachterstanden (PWAA) en heeft namens het ministerie van Economische Zaken en het ministerie van Justitie het driehoeksoverleg gevoerd.

Deelnemers

Als deskundigen voor het onderhavige BSD zijn opgetreden:

namens het ministerie van Economische Zaken:

Als beleidsdeskundige:

mw. mr. G.B. Banning, medewerkster Begroting en Beleid, Directie Financieel Economische Zaken

J.H.A. Gubbi, adviseur Planning en Control, Directie Financieel Economische Zaken

Als deskundige archiefbeheer:

mw. dr. C.L.M. Dohmen, adviseur afdeling Informatie, Directie Informatiemanagement en Automatisering

namens het ministerie van Justitie:

Als beleidsdeskundige:

W.R.T. Deenen, beleidsmedewerker bij de Directie FEZ, afdeling Begroting & Strategie

Als deskundige archiefbeheer:

drs. G. Beks, adviseur documentaire informatievoorziening bij de directie Informatisering

Aan het driehoeksoverleg werd door de volgende personen deelgenomen:

Van de zijde van het Project Wegwerken Archiefachterstanden (PWAA):

drs. B.M. Duizer, samensteller BSD

als vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris:

mw. drs. M. Scherer, medewerker Selectie & Acquisitie van het Nationaal Archief

Procedure

Tijdens het driehoeksoverleg is de volgende procedure gevolgd:

Belangen ex artikel 2, sub b en c Archiefbesluit 1995

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de door de rijksarchiefdienst gehanteerde selectiedoelstelling, die inhoudt dat de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving, maar ook van de belangrijkste historisch-maatschappelijke gebeurtenissen en ontwikkelingen, voor zo ver deze zijn te reconstrueren uit overheidsarchieven.

Om op basis van deze selectiedoelstelling tot een waardering van de handelingen te komen, worden zes selectiecriteria toegepast:

Selectiecriteria	
<i>Handelingen die gewaardeerd worden met B(ewaren)</i>	
Algemeen selectie criterium	Toelichting
1. <i>Handelingen die betrekking hebben op voorbereiding en bepaling van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
2. <i>Handelingen die betrekking hebben op evaluatie van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieruit worden niet per se consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.
3. <i>Handelingen die betrekking hebben op verantwoording van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren</i>	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
4. <i>Handelingen die betrekking hebben op (her)inrichting van</i>	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen

Selectiecriteria	
organisaties belast met beleid op hoofdlijnen	daarvan.
5. Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop beleidsuitvoering op hoofdlijnen plaatsvindt	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
6. Handelingen die betrekking hebben op beleidsuitvoering op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten	Bijvoorbeeld in het geval de ministeriële verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

Belangen van de archiefbescheiden voor de overheidsorganen en de recht- en bewijszoekende burger

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd voor vernietiging op termijn, is de termijn vastgesteld met het oog op het belang van de archiefbescheiden voor overheidsorganen en voor de recht- en bewijszoekende burger. De beoordeling en vaststelling van de bewaartermijnen zijn geschied door de deskundigen van de betrokken zorgdragers. De vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris heeft zich ervan vergewist dat zij gezien hun inbreng en functie inderdaad kunnen gelden als deskundigen. Conform de afspraken met PWAA is voor het onderhavige BSD is geen historisch-maatschappelijke analyse (HMA) uitgevoerd, aangezien het BSD voor de primaire zorgdrager – het ministerie van Financiën – reeds door de vaststellingsprocedure is gegaan.

Belangen van de te bewaren archiefbescheiden voor het historisch onderzoek

In het driehoeksoverleg heeft de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris primair de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Daarnaast hebben ook de overige deelnemers hun gedachten laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht.

Ingevolge artikel 5, onder e, van het Archiefbesluit 1995 kan neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

Inhoudelijk verslag

Algemeen

Het Nationaal Archief vraagt of het juist is dat ieder ministerie beschikt over een Audit-Committee en vraagt tevens waarom handeling 465 (Het voeren van overleg, mede aan de hand van de rapporten van de DAD (Departementale Auditdienst), over de controleaangelegenheden van het ministerie) enkel voor het ministerie van Justitie is geformuleerd. PWAA bevestigt dat deze handeling voor ieder ministerie van toepassing is. De kop boven de handeling is aangepast in Actor Departementaal audit-committee, conform de

vastgestelde selectielijst Beheer van de Rijksbegroting 1945-2000 (Stcrt. 2005, 62). In het BSD is de lijst van actoren eveneens in deze zin aangepast.

Handeling 337: *Het vervreemden van deelnemingen van de staat in ondernemingen.*

Het Nationaal Archief merkt op dat in het vastgestelde geactualiseerde BSD Beheer van de Rijksbegroting 1945-2000¹ bij deze handeling als extra opmerking is toegevoegd: 'Deze handeling komt ook voor in de selectielijst Staatsdeelnemingen. Op grond van die lijst wordt de neerslag bewaard.' Het Nationaal Archief vraagt of deze opmerking ter verduidelijking ook niet in de concept-selectielijst kan worden opgenomen, op voorwaarde dat de selectielijst Staatsdeelnemingen voor de ministeries van Economische Zaken en Justitie is vastgesteld. PWAA deelt mede dat het BSD Staatsdeelnemingen is vastgesteld voor het ministerie van Economische Zaken, maar niet voor het ministerie van Justitie. Het driehoeksoverleg komt overeen dat in de concept-selectielijst bij handeling 337 de volgende opmerking wordt opgenomen: 'Deze handeling komt voor in de selectielijst Staatsdeelnemingen, die is vastgesteld voor de actor de Minister van Economische Zaken. Op grond van die lijst wordt de neerslag van deze handeling voor de actor de Minister van Economische Zaken bewaard'.

Handelingen 500, 503 en 512: *Het controleren van het beheer van niet-geldelijke zaken die aan het Rijk toebehoren of zijn toevertrouwd.*

In de herziene versie van het RIO *Per slot van Rijksrekening* (april 2003) is de handeling 'het controleren van het beheer van niet-geldelijke zaken die aan het Rijk toebehoren of zijn toevertrouwd' opgesplitst in 3 periodes (1945-1977; 1977-1990; 1991-). De periodisering is bij de betreffende handelingen 500, 503 en 512 niet correct doorgevoerd. In het RIO heeft handeling 500 betrekking op periode 1945-1977, handeling 503 heeft betrekking op de periode vanaf 1991 en handeling 512 heeft betrekking op de periode 1945-1977. Tijdens het driehoeksoverleg blijkt dat abusievelijk handeling 512 niet is opgenomen in het concept-BSD. Het Nationaal Archief en PWAA gaan akkoord met opname van handeling 512 in het concept-BSD met een aangepaste periodisering, nl. 1977-1990.

Handeling 511:

Het Nationaal Archief merkt op dat in de herziene versie van het RIO (blz. 127) in hoofdstuk IV De Algemene Rekenkamer (§ 4 Overige taken en bevoegdheden) voor de vakminister de volgende handeling staat vermeld:

1. Vastgesteld voor de zorgdragers Minister van Financiën, Minister van Algemene Zaken, Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Minister van Buitenlandse Zaken, Minister van Defensie, Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Minister van Verkeer en Waterstaat, Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer; Stcrt. 2005, 62.

handeling 511: Het voeren van overleg over het gecontroleerde beleid met de Algemene Rekenkamer
periode: 1992-
product: Nota's, rapporten van Algemene Rekenkamer, verslagen van het overleg

Het Nationaal Archief vraagt waarom deze handeling niet in de concept-selectielijst is opgenomen. In het vastgestelde BSD (Stcrt. 2005, 62) is deze handeling met V 15 jaar gewaardeerd. Volgens PWAA is deze handeling per abuis niet in de eerste versie van de concept-selectielijst opgenomen. De handeling is alsnog in de concept-selectielijst opgenomen, met als waardering "V, 15 jaar". Het driehoeksoverleg gaat akkoord.

Over de waardering van de overige handelingen waren alle betrokken partijen het eens. Het verslag is in mei 2006 ter goedkeuring voorgelegd aan de deelnemers van het driehoeksoverleg. Allen hebben zich akkoord verklaard met het voorgelegde verslag.