

**Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d, j<sup>o</sup> 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen de minister van Algemene Zaken, de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Defensie, de minister van Financiën, de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de minister van Verkeer en Waterstaat, de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, de Algemene Rekenkamer, de Nationale Ombudsman, en de Rijksarchiefdienst met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden op het beleidsterrein Rijksbegroting 1945 - 2000.**

Samensteller: drs. G. Beks  
Den Haag, maart 2004

### **Inleiding**

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, eerste lid van het Archiefbesluit 1995 (Stb.1995/671). De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B= te bewaren; V= (op termijn) te vernietigen).

Het voorliggende BSD is een actualisatie voor wat betreft de handelingen van de minister en de vakminister. In deze actualisatie is een aantal handelingen gewijzigd en is een aantal nieuwe handelingen toegevoegd. Voor wat betreft de handelingen van de Vakminister in Londen geldt dat deze niet gewijzigd zijn. Deze handelingen zijn opgenomen in de reeds eerder vastgestelde selectielijsten voor de desbetreffende ministeries op het beleidsterrein Rijksbegroting.

Het geactualiseerde BSD fungeert deels als vervanging van:

de handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368, en 369 van de Minister van Algemene Zaken van de selectielijst voor de neerslag van de Minister van Algemene Zaken, als vakminister en als vakminister in Londen, binnen het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting (periode 1940-1993) (Staatscourant 1998, 142).

de handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368, en 369 van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van de selectielijst voor de neerslag van de Minister van Binnenlandse Zaken, als vakminister en als vakminister in Londen, binnen het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting (periode 1940-1993) (Staatscourant 1998, 142).

de handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368, en 369 van de Minister van Buitenlandse Zaken van de selectielijst voor de neerslag van de Minister van Buitenlandse Zaken, als vakminister en als vakminister in Londen, binnen het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting (periode 1940-1993) (Staatscourant 1998, 142).

de handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368 en 369 van de Minister van Defensie van de selectielijst voor de neerslag van de Minister van Defensie, als vakminister en als vakminister in Londen, binnen het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting (periode 1940-1993) (Staatscourant 1998, 142).

de handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368, en 369 van de Minister van Economische Zaken van de selectielijst voor de neerslag van de Minister van Economische Zaken, als vakminister en als vakminister in Londen, binnen het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting (periode 1940-1993) (Staatscourant 1998, 142).

de handelingen 6, 10, 18, 26, 80, 164, 167, 272, 274, 281, 282, 287, 290, 292, 295, 296, 297, 298, 299, 302, 305, 308, 309, 310, 314, 315, 316, 317, 318, 323, 327, 330, 332, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 346, 348, 349, 351, 352, 353, 357, 364, 365, 367, 368, 369, 370, 371, 373 en 377 van de Minister van Financiën van de selectielijst voor de neerslag van de handelingen van de actoren:

-Minister van Financiën;

-Commissie tot voorbereiding van een herziening van de Comptabiliteitswet 1927;

-Interdepartementale werkgroep herziening van de Comptabiliteitswet 1976;

-Interdepartementaal Overlegorgaan Financieel-Economische Zaken (IOFEZ);  
-Interdepartementaal Overlegorgaan Departementale Accountantsdiensten (IODAD);  
-Vakministers (de Minister van Financiën als vakminister);  
-Vakministers in Londen (de Minister van Financiën als vakminister in Londen);  
op het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting (periode 1940-1993) (Stcrt. 1996, 96).

de handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368 en 369 van de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit van de selectielijst voor de neerslag van de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, als vakminister en als vakminister in Londen, binnen het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting (periode 1940-1993) (Staatscourant 1998, 142)

de handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368, en 369 van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen van de selectielijst voor de neerslag van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, als vakminister en als vakminister in Londen, binnen het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting (periode 1940-1993) (Staatscourant 1998, 142).

de handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368, en 369 van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van de selectielijst voor de neerslag van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, als vakminister en als vakminister in Londen, binnen het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting (periode 1940-1993) (Staatscourant 1998, 142).

de handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368, en 369 van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van de selectielijst voor de neerslag van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, als vakminister en als vakminister in Londen, binnen het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting (periode 1940-1993) (Staatscourant 2001, 194).

de handelingen 10, 80, 281, 288, 295, 296, 302, 305, 337, 340, 343, 351, 353, 357, 365, 368, en 369 van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van de selectielijst voor de neerslag van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, als vakminister en als vakminister in Londen, binnen het beleidsterrein Beheer van de Rijksbegroting (periode 1940-1993) (Staatscourant 2001, 194).

### **Het beleidsterrein**

De actualisatie van het PIVOT-rapport *Per slot van Rijksrekening* (samenstelling: Mieke Schaap, Geert van der Vleuten en Laurens Verbeek) vormt de basis voor het basis selectiedocument. Het rapport institutioneel onderzoek beschrijft de taken en handelingen van de overheidsorganen op voornoemd beleidsterrein. Deze geactualiseerde versie van het rapport is niet in druk verschenen.

#### *Taken op het beleidsterrein*

De taken van de rijksoverheid op het beleidsterrein rijksbegroting zijn:

1. Het tot stand brengen van de infrastructuur van het beheer van de rijksbegroting;
2. Het periodiek tot stand brengen van de rijksbegrotingswetten, de uitvoering ervan, het toezicht op de uitvoering, de controle op de uitvoering en de coördinatie van het rijksbegrotingsproces als geheel. Deze taak is weer te verdelen in tweeën:
  - het stellen van beleidskaders voor één begrotingsjaar, zoals de technische begrotingsaanschrijving, de Kaderbrief, de Hangpuntenbrief, de Totalenbrief en de Augustusbrief. Dit in tegenstelling tot de eerste taak die het *algemene* kader schept van het begrotingsgebeuren;
  - de feitelijke opstelling van de begrotingswetten en de uitvoering daarvan, het toezicht en de controle op de uitvoering.

#### *Hoofdlijnen van het beleidsterrein*

Het beleidsterrein rijksbegroting is dat terrein van rijksoverheidsbemoedienis waar het begrotingsproces vorm wordt gegeven en waar de jaarlijks terugkerende begrotingsvoorbereiding, -vaststelling, -uitvoering en controle plaatsvinden.

Onder hoofdlijnen wordt verstaan:

- algemene beleidskeuzes voor een begrotingsjaar en de jaren daarop volgend (b.v. het opstellen van de Kaderbrief, de Augustusbrief en de Voorjaarsnota);
- feitelijke totstandkoming van de begrotingswetten;
- financiële verantwoording voor de uitvoering van de rijksbegroting;
- controle op de rechtmatigheid van het gevoerde financiële beheer en de verantwoording daarover;

- controle op de doelmatigheid van het beheer, de organisatie en functioneren van het rijk.

In onze democratische samenleving dient de volksvertegenwoordiging in het voorgenomen beleid met betrekking tot de overheidsfinanciën te worden gekend en kan dit beleid pas ten uitvoer worden gebracht nadat zij daaraan haar goedkeuring heeft gegeven. Dit budgetrecht is historisch gezien de weerslag van de gedachte dat degenen die belastingen betalen het recht hebben te beslissen wat er met de door hen opgebrachte middelen gebeurt. Om dit recht te effectueren stelt de uitvoerende macht jaarlijks een begroting op waarin de financiële consequenties van het voorgenomen beleid worden aangegeven, waarna deze begroting aan de volksvertegenwoordiging wordt voorgelegd. De kern van de begroting bestaat uit een opsomming van de noodzakelijk geachte uitgaven en een raming van de te verwachten inkomsten. Doordat de volksvertegenwoordiging de begroting vaststelt, krijgt deze een bindend karakter. De uitvoerende macht wordt in beginsel gemachtigd (geautoriseerd) om uitgaven te doen voor de in de begroting omschreven activiteiten en wel tot het in de begroting omschreven maximum. De begroting heeft dan ook in eerste instantie een autorisatie- of staatsrechtelijke functie: zij biedt een formeel-juridisch kader waarbinnen respectievelijk de Staten-Generaal, de provinciale staten en de gemeenteraad de desbetreffende uitvoerende macht (regering, gedeputeerde staten en het college van burgemeester en wethouders) machtiging verlenen om bepaalde uitgaven te doen.

De grondbeginselen die in acht dienen te worden genomen bij de begrotingsprocedure en de opzet en inrichting zijn vastgelegd in een geheel van regels en voorschriften aangeduid als de comptabiliteitswetgeving. Voor de begrotingsprocedure gelden als grondbeginselen de openbaarheid en de voorafgaande toestemming. Voor de opzet en inrichting van de begroting vormen eenheid en universaliteit, periodiciteit en een overzichtelijke en doelmatige indeling de belangrijkste uitgangspunten.

Hoewel in Nederland zowel bij het rijk als bij de lagere overheid de begroting betrekking heeft op één jaar, beslaat de totale begrotingscyclus -het tijdsverloop waarbinnen alle handelingen met betrekking tot een bepaalde begroting zich afspelen- een veel langere periode. Tussen het moment waarop met de opstelling wordt begonnen en het moment waarop de rekening wordt goedgekeurd, ligt normaal gesproken een periode van drie à vier jaar. Dit betekent dat er op elk willekeurig gekozen moment drie à vier cycli tegelijk lopen, zij het in een verschillend stadium van realisatie.

Bij elke begrotingscyclus kunnen vijf fasen worden onderscheiden: 1. de voorbereiding van de begroting; 2. het vaststellen van de begroting; 3. de begrotingsuitvoering; 4. het opstellen van de rekening en de controle op de begroting; en 5. de verantwoording over het gevoerde beleid en beheer.

#### *Consignatiekas*

Consignatie houdt in dat gelden bij de staat in bewaring worden gegeven waarbij de rechthebbende onbekend is maar zich later wel kan melden of waarbij rechthebbende wel bekend is maar niet duidelijk is of deze tot opname overgaat. In de praktijk hebben consignaties bijvoorbeeld betrekking op de tegenwaarde van niet opgeëiste waardepapieren, gelden uit onteigeningprocedures, gelden uit de afwikkeling van faillissementen en gelden uit nalatenschappen. Bij wet is bepaald wanneer gelden in de Consignatiekas gestort dienen te worden. Vanaf het begin is de minister van Financiën met het beheer van de Consignatiekas belast. Tot 1993 waren de kantoren van Rijksbelastingen bevoegd tot het innemen en uitbetalen, in samenwerking met de afdeling FEZ, voorheen Comptabiliteit, van geconsigneerde gelden. Op het ministerie wordt een complete administratie van de geconsigneerde gelden bijgehouden. Tot 1993 stuurde de Belastingdienst verklaringen van consignatie in naar de afdeling FEZ. Na 1993 verricht de directie FEZ het gehele innemings- en uitbetalingsproces.

#### **BSD**

Het BSD wordt thans ter vaststelling voor onderstaande zorgdragers voor de periode 1945-2000 aangeboden:

*Actoren die onder de zorg van de Minister van Algemene Zaken (AZ) vallen:*

Minister van Algemene Zaken

Minister van Algemene Zaken als vakminister

*Actoren die onder de zorg van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) vallen:*

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties als vakminister

*Actoren die onder de zorg van de Minister van Buitenlandse Zaken (BZ) vallen:*

Minister van Buitenlandse Zaken

Minister van Buitenlandse Zaken als vakminister

*Actoren die onder de zorg van de Minister van Defensie vallen:*

Minister van Defensie  
Minister van Defensie als vakminister  
Departementaal Audit-committee

*Actoren die onder de zorg van de minister van Financiën vallen:*

Minister van Financiën  
Minister van Financiën als vakminister  
Interdepartementale Begeleidingsgroep Privatisering  
Interdepartementale Commissie Doelmatigheid Overheidsaanschaffingsbeleid  
Interdepartementale commissie voor de ontwikkeling van de beleidsanalyse  
Interdepartementale Werkgroep Structurering en Uitbesteding van Accountantswerkzaamheden  
Interdepartementale Werkgroep Herziening Comptabiliteitswet 1976  
Interdepartementale Werkgroep Privatiseringsonderzoek Accountantscontrole  
Interdepartementaal Overlegorgaan DAD  
Interdepartementaal Overlegorgaan Financiële Informatievoorziening  
Interdepartementaal Overlegorgaan FEZ  
Stuurgroep prestatiebegroting  
Ambtelijke Commissie Heroverweging (rijksbegroting)  
Belastingdienst

*Actoren die onder de zorg van de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit (LNV) vallen:*

Minister van LNV als vakminister

*Actoren die onder de zorg van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) vallen:*

Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap als vakminister

*Actoren die onder de zorg van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) vallen:*

Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid als vakminister

*Actoren die onder de zorg van de minister van Verkeer en Waterstaat (V&W) vallen:*

Minister van Verkeer en Waterstaat  
Minister van Verkeer en Waterstaat als vakminister

*Actoren die onder de zorg van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) vallen:*

Minister van WVC  
Minister van VWS  
Minister van WVC als vakminister  
Minister van VWS als vakminister

*Actoren die onder de zorg van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) vallen:*

Minister van VROM  
Minister van VROM als vakminister

*Actoren die onder de zorg van de Algemene Rekenkamer vallen:*

Algemene Rekenkamer  
Buitengewone Algemene Rekenkamer

*Actoren die onder de zorg van de Hoge Raad der Nederlanden vallen*

Hoge Raad der Nederlanden

*Actoren die onder de zorg van de Kanselarij der Nederlandse Orden vallen:*

Kanselarij der Nederlandse Orden  
Kapittel voor de Civiele Orden  
Kapittel der Militaire Willems-Orde

*Actoren die onder de zorg van de Nationale Ombudsman vallen:*

De Nationale Ombudsman

## Belangen ex art.2, sub c en d van het Archiefbesluit 1995

### *Archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed*

De selectiedoelstelling van de Rijksarchiefdienst stelt dat met de te bewaren gegevens een reconstructie van het handelen van de rijksoverheid op hoofdlijnen ten opzichte van haar omgeving mogelijk moet zijn, waardoor bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring.

Om de selectiedoelstelling te realiseren, worden 6 selectiecriteria gebruikt om tot een waardering te komen:

<i>ALGEMENE SELECTIECRITERIA</i>	
HANDELINGEN DIE WORDEN GEWAARDEERD MET B (ewaren)	
Algemeen selectie criterium	Toelichting
1. <i>Handelingen die betrekking hebben op voorbereiding en bepaling van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
2. <i>Handelingen die betrekking hebben op evaluatie van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieronder valt ook het toetsen van en het toezien op beleid. Hieruit worden niet perse consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.
3. <i>Handelingen die betrekking hebben op verantwoording van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren</i>	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
4. <i>Handelingen die betrekking hebben op (her)inrichting van organisaties belast met beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.
5. <i>Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop beleidsuitvoering op hoofdlijnen plaatsvindt</i>	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
6. <i>Handelingen die betrekking hebben op beleidsuitvoering op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten</i>	Bijvoorbeeld in het geval de ministeriële verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

### *Belangen van de te bewaren archiefbescheiden voor het historisch onderzoek*

In het driehoeksoverleg heeft de vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Op verzoek van de vertegenwoordiger hebben ook de overige deelnemers hun gedachten te laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht. Bij het driehoeksoverleg is ook de mening gevraagd van mevrouw dr. J. Mooij, als historicus en materiedeskundige op het gebied van de rijksbegroting, voorgedragen door het KNHG. Haar bijdrage werd door de overige deelnemers aan het overleg zeer op prijs gesteld.

### *Belangen van de archiefbescheiden voor de recht- en bewijszoekende burger en voor overheidsorganen*

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd met een V (vernietiging op termijn), is de termijn vastgesteld met het oog op de belangen van de recht- en bewijszoekende burger en met het oog op het bedrijfsbelang. De beoordeling en vaststelling van de termijnen zijn gedaan door deskundigen van de ministeries van AZ, BZK, BZ, Defensie, Financiën, LNV, OCW, SZW, V&W, VROM, VWS, de Algemene Rekenkamer, de Nationale Ombudsman en de Kanselarij der Nederlandse Orden. De vertegenwoordiger van de Rijksarchiefdienst heeft zich ervan vergewist dat zij gezien hun ervaring en functie inderdaad kunnen gelden als deskundigen op dit terrein.

### **Totstandkoming van de ontwerp-selectielijst**

Het BSD is gebaseerd op het institutioneel onderzoek dat bij het ministerie van Financiën door Mieke Schaap en Geert van der Vleuten werd verricht in de periode 2001 tot 2003. Dit institutioneel onderzoek resulteerde in een herziene versie van het PIVOT-rapport: *Per slot van rijksrekening. Aanvulling op het rapport van het*

*institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein beheer van de rijksbegroting over de periode 1940 - 2000 in het kader van het Project Invoering Verkorting Overbrengingstermijn (PIVOT).*

### **Driehoeksoverleg**

Aan het driehoeksoverleg werd door de volgende personen deelgenomen:

#### *Beleidsdeskundigen*

Namens de Minister van Algemene Zaken: ingenieur J.J. van Laar, directeur van de centrale afdeling financieel-economische zaken.

Namens de Minister van BZK: mevrouw drs. J.H.W. Raaphorst, hoofd van de Administratieve Organisatie van de afdeling Financiële Infrastructuur van de Directie Financieel-Economische Zaken.

Namens de Minister van Buitenlandse Zaken: H. Beurze, hoofd Treasury en P. Heemskerk coördinator Non Oda van de Directie Financiële en Economische Zaken.

Namens de Minister van Defensie: W.J.D. Biljardt, medewerker van het Directoraat-Generaal Financiën, Directie Informatievoorziening en Organisatie en Control en L.A.M. van den Nieuwenhoven RA, directeur Defensie accountantsdienst.

Namens de Minister van Financiën: drs. J.W. van den Berg RC medewerker van de directie begrotingszaken, L.A. van Hameren, hoofd van de afdeling financiële informatie FEZ, D.L. Kabel, secretaris van de Ambtelijke Commissie Heroverweging/hoofd WBO, J.A.M. Kamphuis, P.J.M. Kop RA, secretaris IODAD en G.A.M. van Reijssen, Beleidsmedewerker Comptabele Aangelegenheden van de directie Begrotingszaken.

Namens de Minister van LNV: drs. M.M. van den Burg, sectorcoördinator begroting bij de Directie Financieel Economische Zaken.

Namens de Minister van OCW: M. de Marie, medewerker van de directie Financiële en Economische zaken, afdeling Stafbureau en J.C.P. de Glaser, medewerker van de Auditdienst.

Namens de Minister van SZW: C. Timmermans, audit medewerker Departementale Accountantsdienst en R.C. Ambachtsheer, secretaris Bezwaar en Beroep van de Directie Wetgeving, Bestuurlijke en Juridische Aangelegenheden.

Namens de Minister van VenW: drs. T.U. van der Veen, medewerker van FEZ.

Namens de Minister van VROM: mevrouw M. Timmermans, hoofd Begroting en Verantwoording.

Namens de Minister van VWS: K. de Raadt, auditor bij de Auditdienst en mevrouw C.B.M. van Heijningen, Hoofd Bureau Bedrijfsvoering en Managementondersteuning bij de directie FEZ.

Namens de Algemene Rekenkamer: drs. K.A. te Lindert, directeur Stafdirectie Bedrijfsvoering.

Namens de Nationale Ombudsman: mr. T.W. van der Krogt, directeur.

#### *Archiefdeskundigen*

Namens de Minister van Algemene Zaken: P.L. Tichem, hoofd Post- en Archiefzaken.

Namens de Minister van BZK: P. Buis, projectleider PIVOT a.i.

Namens de Minister van Buitenlandse Zaken: drs. H. Kabos, Senior Beleidsmedewerker Directie Documentaire Informatievoorziening

Namens de Minister van Defensie: J.M.M. Cuijpers, medewerker bij het Centraal Archiefdepot en H.E.M. Mettes, medewerker bij het Centraal Archiefdepot.

Namens de Minister van Financiën: R. Bachoe, coördinator multifunctionele unit Rijksbegroting; A.J.C.H. van Eeden, medewerker institutioneel onderzoek bij de afdeling DIV; P.C.A. Lamboo; stafmedewerker institutioneel onderzoek en selectiebeleid van de afdeling DIV.

Namens de Minister van LNV: mevrouw drs. A.D. Overbeeke, medewerker IFA/AGRO.

Namens de Minister van OCW: mevrouw M.J. Oosterbaan, medewerker Facilitair Bedrijf, Afdeling Informatiediensten, mevrouw drs. P.A.M. Schrauwen, coördinator PIVOT van de afdeling Informatiediensten van de directie Facilitair Bedrijf en C.B. Visser, coördinator management ondersteuning en DIV zaken van de Auditsdienst.

Namens de Minister van SZW: M. Zonneveld, junior adviseur institutioneel onderzoeker van de afdeling Beleid en Advies DIV van de Directie Algemene Zaken.

Namens de Minister van VenW: W. Lammers, medewerker van FEZ en mevrouw C.E.M. Strik-Zijlstra,

Namens de Minister van VROM: P. Sierdsma, senior-medewerker Archief en Informatiecentrum.

Namens de Minister van VWS: drs. L.B. Humbert, adviseur KICK.

Namens de Algemene Rekenkamer: de heer M. Kannegieter, hoofd IDC van de Algemene Rekenkamer.

Namens de Nationale Ombudsman: E. Alberto, unit hoofd archief.

*Namens de Algemene Rijksarchivaris*  
de heer drs. G. Beks

Op voordracht van het Koninklijk Nederlands Historisch Genootschap trad mevrouw dr. J. Mooij historicus en materiedeskundige op het beleidsterrein Rijksbegroting op.

Het driehoeksoverleg over de concept-selectielijst op het beleidsterrein Rijksbegroting vond schriftelijk plaats in de periode augustus 2003 tot november 2003. Mevrouw Mooij heeft vooruitlopend op het overleg op 23 juni 2003 het BSD voor commentaar ontvangen. Zij heeft haar commentaar naar aanleiding van het BSD begin september schriftelijk ingediend bij de vertegenwoordiger van de Algemeen Rijksarchivaris. Vervolgens is dit commentaar door de vertegenwoordiger van de Algemeen Rijksarchivaris met de archiefdeskundigen van het ministerie van Financiën besproken. Dit overleg leidde tot een aantal aanpassingen en wijzigingen in het RIO en in het BSD. De hieruit voortvloeiende documenten zijn op 13 oktober 2003 met het verzoek om commentaar voorgelegd aan mevrouw Mooij. Ook op dit concept werd door haar een reactie gegeven.

### **Inhoudelijk verslag**

Hieronder volgt een overzicht van de handelingen waarover tijdens het driehoeksoverleg gesproken is, en de eventuele wijzigingen die dat voor de voorgestelde waarderingen met zich mee heeft gebracht.

#### *Algemeen*

De materiedeskundige, mevrouw Mooij, constateerde dat de omvang van de archiefselectie-documenten niet bijdraagt tot de toegankelijkheid en de transparantie van procedure en selectie. Dit wordt door de vertegenwoordiger van de Algemeen Rijksarchivaris onderkend. De redenen hiervoor zijn gelegen in de gekozen onderzoeksmethodiek die in het kader van PIVOT ontwikkeld is en de complexiteit van de begrotingscyclus.

Daarnaast merkte mevrouw Mooij op dat in het BSD 1940 als beginjaar is aangehouden. Reeds in een eerder stadium had de vertegenwoordiger van de Algemeen Rijksarchivaris het Ministerie van Financiën daar op gewezen. In goed overleg is besloten dat zowel in het RIO als in het BSD 1945 als beginjaar aangehouden wordt. Beide documenten zijn inmiddels aangepast.

Verder constateerde zij dat in deze selectielijst verschillende vernietigingstermijnen worden aangehouden: 7 jaar, 10 jaar (om fiscale redenen), en daarnaast komen 5 jaar; 6 jaar, 15 jaar, 20 jaar, 60 jaar, 75 jaar voor. De vernietigingstermijnen van 7 en 10 jaar zijn in het BSD nader verklaard. Dit geldt ook voor de termijnen 20 en 60 jaar. Mevrouw Mooij vroeg naar een verantwoording waarom er zoveel verschillende vernietigingstermijnen gehanteerd zijn. De vertegenwoordiger van de Algemeen Rijksarchivaris merkte ten aanzien van de gekozen vernietigingstermijnen op dat bij de waardering van de verschillende handelingen rekening gehouden met de bepalingen in de AWR en BW Boek 2 en BW Boek 3. De termijnen zijn thans meer op elkaar afgestemd. Voor wat betreft de financiële bescheiden is de termijn teruggebracht naar 7 jaar. Uitsluitend in die gevallen waar een fiscaal belang geldt is een termijn gekozen van 10 jaar. In het BSD is een nadere toelichting op de daarin voorkomende termijnen opgenomen. Met deze oplossing kan mevrouw Mooij instemmen.

Bij een aantal handelingen ontbrak ten onrechte de grondslag en of het product. In zowel het RIO als het BSD is dit, waar nodig, alsnog toegevoegd aan het desbetreffende datablok.

De vertegenwoordiger van het Ministerie van VROM merkte op dat de hoofdstuk- en paragraafindeling, niet voldoende helder is. Zo worden Beheer en toezicht onderscheiden, terwijl de handelingen door elkaar lopen. Dit geeft aanleiding tot verdubbelingen. Ten tweede zijn sommige handelingen onnodig wijdlopig. Voorgesteld werd om een aantal handelingen samen te voegen. De vertegenwoordiger van de algemeen rijksarchivaris is het met deze opmerking eens. Door het Ministerie van Financiën zijn de handelingen 450, 459, 461, 477 en 481 aangepast. Voor de overige samen te voegen handelingen is besloten dit niet te doen aangezien het hier verschillende taken betreft.

#### *Opmerkingen bij de verschillende handelingen*

*Handeling 296 (Het uitvoeren van de begroting waarover hij het beheer voert (verrichten van betalingen; ontvangen van betalingen; en de administratieve verwerking daarvan)*

De vertegenwoordiger van het Ministerie van VROM, de heer Sierdsma, vroeg zich af op welke grond de vernietigingstermijn (V 7 en V 10 jaar) voor deze handeling is toegekend. Door de heer Lamboo van het Ministerie van Financiën is uitgelegd dat ingevolge van artikel 52 lid 4 van de AWR en artikel 10 lid 3 BW Boek 2 bescheiden met een fiscaal verantwoordingsbelang 7 jaar bewaard worden. Bij het samenstellen van het BSD is ten onrechte een verkeerde termijn aan handeling 296 toegekend, nl. V 5 jaar in plaats van bovengenoemde termijn van 7 jaar. Deze termijn geldt, ingevolge BW Boek 3 artikelen 307-311, voor bescheiden met een (overig) financieel verantwoordingsbelang. Abusievelijk was bij de samenstelling van het BSD er van uitgaan dat de neerslag van deze handeling bescheiden met een financieel verantwoordingsbelang betreft. Met deze uitleg kon de heer Sierdsma instemmen.

*Handeling 411 (Het controleren van het gevoerde financiële beheer en de jaarlijkse financiële verantwoording daarover en van de administraties die ten behoeve van dat beheer en die verantwoordingen worden gevoerd)*

De vertegenwoordiger van het Ministerie van Financiën stelde voor om de waardering van deze handeling te wijzigen in 7 jaar bij fiscale belangen en 5 jaar voor de overige stukken. De heer Glaser van het Ministerie Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, wijst op de afspraken die de Auditdienst heeft met het Nederlands Instituut van Registeraccountants. Besloten wordt de waardering van handeling 411 als volgt aan te passen: V 10 jaar (voor de periode 1945 – 1998) en V 7 jaar (voor de periode 1999 - ). Alle deelnemers aan het overleg kunnen met deze waardering instemmen.

*Handeling 425 (Het voorbereiden van vergaderingen van Raads werkgroepen met betrekking tot begrotings (politieke) aangelegenheden en het opstellen van verslagen van deze vergaderingen)*

Mevrouw Mooij verzocht deze handeling te herformuleren aangezien in de huidige omschrijving de internationale strekking van de handeling niet duidelijk is. De handeling is inmiddels aangepast en luidt als volgt: "Het voorbereiden van vergaderingen van Raads werkgroepen in E.E.G.-verband met betrekking tot begrotings (politieke) aangelegenheden en het opstellen van verslagen van deze vergaderingen." Mevrouw Mooij stemde met deze wijziging in.

*Handeling 461 (Het houden van overleg over het voeren van een meer doelmatig financieel beheer en/of het vermeerderen van inkomsten)*

Aangezien het overleggen over doelmatig werken van operationeel belang is en geen informatie biedt in een beleidsmatige context stelde de vertegenwoordiger van het Ministerie van VROM een vernietigingstermijn van 10 jaar voor. Alle deelnemers aan het driehoeksoverleg kunnen met dit voorstel instemmen.



*Handeling 463 (Het doen van voorstellen met betrekking tot zowel de aanwijzing van personen die zijn belast met het verrichten van uitgaven en ontvangsten en met de bewaring van gelden en/of geldswaardige papieren, alswel de intrekking van een dergelijke aanwijzing)*

De materiedeskundige merkte op dat deze handeling onduidelijk geformuleerd is en dat daarnaast geen duidelijkheid bestaat omtrent het waarderingsvoorstel (V 10 jaar). De handeling is tekstueel gewijzigd en luidt nu als volgt: "Het doen van voorstellen met betrekking tot zowel de aanwijzing van personen die zijn belast met het verrichten van uitgaven en ontvangsten en met de bewaring van gelden en/of geldswaardige papieren." Deze wijziging heeft tevens geleid tot een aanpassing van het waarderingsvoorstel: V 10 jaar en V 75 jaar na geboortedatum, indien pensioensrechtelijke belangen. Alle deelnemers aan het driehoeksoverleg kunnen met deze wijziging instemmen.

*Handeling 473 (Het bepalen of zekerheid moet worden gesteld met betrekking tot het verlenen van voorschotten)*

De heer Sierdsma merkte op dat deze handeling uitvoerend van aard is en een termijn van zes jaar voldoende is. Dit voorstel heeft de instemming van alle deelnemers aan het driehoeksoverleg.

*Handeling 476 (Het vastleggen van de procedures van de administratieve organisatie met betrekking tot het materieelbeheer en zorgdragen voor de toepassing hiervan)*

De heer Sierdsma wilde aan de producten van deze handeling toegevoegd zien: procedures, richtlijnen materieelbeheer. Het administratief belang wettigt een bewaartermijn die overeenkomt met de geldigheid van deze procedures. Na verval van bedoelde richtlijnen hebben de documenten geen administratieve waarde meer. De heer Sierdsma stelde dan ook voor de waardering V 5 jaar na vervanging/ vervallen van de procedures, richtlijnen toe te kennen. Dit voorstel heeft de instemming van alle betrokkenen bij het driehoeksoverleg.

*Handeling 481 (Het vastleggen van de beschrijving van de administratieve organisatie met betrekking tot het kasbeheer en het zorgdragen voor de toepassing van de hierin vastgelegde procedures)*

Mevrouw Mooij stelde voor om de neerslag van deze handeling te bewaren omdat zo inzicht in de administratieve organisatie verkregen kan worden. Ook is deze neerslag nuttig voor historici bij de reconstructie van bronnen. De waardering van handeling 481 wordt gewijzigd in B 1. Deze wijziging heeft de instemming van alle betrokkenen bij het driehoeksoverleg.

*Handeling 493 (Het jaarlijks vaststellen van het percentage van de rente die wordt vergoed op geconsigneerde geldsommen)*

De vertegenwoordiger van het Ministerie van Financiën stelde voor om de neerslag van deze handeling met V 5 jaar te waarderen. Gelet op het feit dat het hier om historisch gezien relevante informatie gaat, stelde de materiedeskundige voor de neerslag van handeling 493 met een B te waarderen. Dit voorstel is overgenomen en heeft de instemming van alle deelnemers aan het driehoeksoverleg.

*Handeling 508 (Het vastleggen van de administratieve organisatie van het financieel beheer en de toepassing daarvan in werkvoorschriften en procedures)*

De materiedeskundige, mevrouw dr. J. Mooij, stelde voor om de neerslag van deze handeling te bewaren omdat zo inzicht in de administratieve organisatie verkregen kan worden. Ook is deze neerslag nuttig voor historici bij de reconstructie van bronnen. De waardering van handeling 508 wordt overeenkomstig het voorstel van de materiedeskundige gewijzigd in B 1. Deze wijziging heeft de instemming van alle betrokkenen bij het driehoeksoverleg.

*Nieuwe handelingen*

De heer Sierdsma stelde voor om een vijftal handelingen van de vakminister op te nemen. Deze handelingen hebben betrekking op de beschreven taken van de vakminister. In goed overleg is besloten deze handelingen op te nemen; deze zijn in het geactualiseerde RIO en BSD opgenomen onder de nummers 460, 500, 502, 504 en 511.

De voorgestelde waarderings van de overige handelingen hebben de goedkeuring van alle deelnemers aan het driehoeksoverleg.